



# 牢记嘱托感恩奋进 服务大局履职为民 在推进中国式现代化江苏新实践中更好发挥制度优势

2024年是中华人民共和国成立75周年,也是全国人民代表大会成立70周年。一年来,全体省人大代表牢记嘱托、感恩奋进,服务大局、履职为民,省人大常委会坚持稳中求进、守正创新、上下联动,认真依法履职,积极践行全过程人民民主,坚持好完善好运行好人民代表大会制度,省十四届人大二次会议确定的目标任务顺利完成。

## 1

### 庆祝全国人民代表大会成立70周年,在增强根本政治制度自信中把牢正确方向

- 坚持党的全面领导
  - 省委召开庆祝江苏省人民代表大会成立70周年座谈会
  - 省委常委会听取省人大常委会党组工作情况汇报,讨论6部法规草案以及人大工作重要事项10次
  - 省人大常委会党组会议对发挥党组把方向、管大局、保落实作用提出“五个坚持”的明确要求
  - 6次省人大常委会会议围绕助力发展新质生产力、护航进一步全面深化改革等方面作出具体部署
  - 省人大常委会对标省委全会精神推进人大重点工作
  - 严格落实请示报告制度,共向省委请示报告72次并认真抓好贯彻
- 强化党的创新理论武装
  - 省人大常委会党组全年共组织集中学习20次,开展交流研讨6次
  - 持续推动市县党委学习人大制度理论,有计划安排省市县人大负责同志进党校、社会主义学院轮流宣讲
  - 深化常委会会议“第一议题”制度
  - 省人大常委会主任会议成员、各专门委员会和工作机构负责同志带头宣讲24场
  - 坚持省市人大负责同志季度座谈会机制
  - 累计联合挂牌设立15家人大代表培训基地,举办8期学习班,共有392名省人大代表和610名市县乡人大负责同志参加
  - 市县人大依托各级培训基地组织290期学习培训
- 深化学习实践活动
  - 通过“牢记嘱托、感恩奋进”学习实践活动,形成省市县乡四级人大协同推进、五级代表广泛参与、活动开展与依法履职融合促进良好局面
  - 全省人大系统共举办3900多场代表讲坛,五级人大代表宣讲16000多次,代表参与率累计达38.7%
  - 各级人大创新开展主题鲜明、形式多样的履职活动
- 宣传人大制度理论
  - 在《求是》杂志刊发常委会党组署名文章
  - 讲好人大制度故事,组织庆祝人民代表大会成立70周年系列活动,建成“江苏·人民代表大会制度展”长期性展陈。全省各地广泛开展人大史料展、书画摄影展等庆祝活动
  - 讲好人大代表故事,与主流媒体共同策划宣传人大代表履职风采
  - 讲好中国民主故事,接待来自29个国家和地区的26批团组共200多人次

## 2

### 聚焦打造发展新质生产力重要阵地,在强化法规制度保障中展现担当作为

- 系统谋划省域法规制度
  - 聚焦加快打造发展新质生产力重要阵地的目标定位,提出探索形成“1+N”法规制度
  - 作出《关于践行全过程人民民主重大理念、加强打造发展新质生产力重要阵地制度保障的决定》
- 加快新兴领域创制性立法
  - 两次审议数据条例并提交省人代会通过
  - 制定省产业技术研究院发展促进条例
  - 修订软件产业促进条例
- 强化传统产业转型升级法治供给
  - 修订发展规划条例
  - 制定生态环境保护条例
  - 修订固体废物污染环境防治条例
  - 出台地下水管理条例
  - 与上海、浙江协同制定促进长三角生态绿色一体化发展示范区高质量发展条例
  - 出台生产经营单位安全风险管理条例
- 完善资源要素创新配置立法保障
  - 审议人力资源市场条例
  - 作出进一步加强新时代高技能人才队伍建设的决定
  - 修订道路运输条例
  - 开展对涉及不平等对待企业的地方性法规和决议决定的清理工作,以及对地方性法规中明显滞后不适合继续适用的规定的集中清理

## 3

### 紧扣高质量发展走在前列,在推动八个行动方案贯彻落实中发挥职能作用

- 助力产业科技创新
  - 督办“强化科技创新核心驱动力、引领新质生产力



高质量发展”代表建议

- 听取审议关于全方位服务保障苏州实验室建设、支持紫金山实验室重大科技任务攻关若干措施落实情况的报告,对照两组若干措施梳理15个问题和27条建议
- 服务现代化产业体系建设
  - 听取审议深入推进制造业“智改数转网联”情况报告,重点督办“推动数字化转型、实现制造业向智能化升级”代表建议
  - 听取审议全省生产性服务业发展情况报告,推动有关部门出台政策措施引导服务业加快向制造业两端延伸
  - 听取全省港澳投资情况报告,开展对台经济文化交流合作促进条例、保护和促进华侨投资条例执法检查,推动完善投资促进配套制度
  - 重点督办“加强‘一带一路’建设中涉外法律服务”代表建议
  - 听取审议全省金融工作情况报告,审议2023年度金融企业国有资产监管专项报告
- 推进绿色低碳发展
  - 听取审议2023年度环境状况和环境保护目标完成情况报告,督促有关部门完成第二轮中央生态环境保护督察反馈问题和长江警示片披露问题年度整治工作
  - 制定林业有害生物防治条例,审议生物多样性保护条例
  - 听取审议推进太湖流域工业污染防治专项监督工作情况报告,对照新一轮太湖综合治理行动方案,排查具体问题21个、提出24条建议,一体抓好审议意见交办与相关重点处理代表建议督办
- 保障民生改善和提高
  - 听取审议2024年度12类55件民生实事项目实施情况报告并开展工作评议,听取审议2025年度民生实事项目编报情况报告;全省各级人大广泛开展民生实事监督工作,13个设区市票决确定529个民生实事项目
  - 强化预算执行情况监督,推动政府部门把预算支出更多向民生领域倾斜
  - 听取审议促进农民增收情况报告
  - 作出加强农业社会化服务体系建设的决定
  - 省人大机关连续33年牵头洪洪县、盱眙县西南岗区帮促工作
  - 开展农产品质量安全“一法一条例”执法检查,在13个设区市组织重点抽查
  - 制定生活饮用水卫生监督条例
  - 听取审议全省高水平医院建设和结对帮扶省内医疗资源薄弱地区建设区域医疗中心情况报告、全面推行长期护理保险制度工作情况报告
- 提升社会治理水平
  - 听取审议全省法院推诿源治理工作情况报告、检察机关开展涉法涉诉矛盾纠纷化解工作情况报告,推动法检“两院”健全源头预防、诉前多元解纷、诉中实质解纷等机制
  - 修订法律援助条例、审议矛盾纠纷预防化解条例
  - 开展工会法和省实施办法执法检查
  - 修订预防未成年人犯罪条例
  - 专题调研全省检察机关整治群众身边不正之风和腐败问题工作情况
  - 听取审议推动城市停车设施发展、加强城市“停车难”治理情况报告,推动政府编制专项规划、加大设施供给、开展综合治理
  - 听取审议全省公安机关执法规范化建设情况报告
  - 听取审议全省行政复议工作情况报告

## 4

### 锚定进一步全面深化改革目标任务,在坚持守正创新中激发工作活力

- 突出重点改革谋划
  - 把践行全过程人民民主重大理念作为人大改革的主线,围绕重点谋划推进改革
  - 围绕“加强全过程人民民主制度体系建设,坚持好完善好运行好人民代表大会制度”,分16个子课题开展专题

调研,梳理29个重点问题,提出24条具体建议,确定第一批10项重点改革任务

- 巩固拓展改革实效
  - 深化省人大常委会任命人员监督工作,听取“一府两院”6名负责人及12名法官、检察官履职情况报告并进行评议;全省市县乡人大稳妥有序开展选举和任命人员履职报告工作,共对4060名选举任命干部进行履职评议
  - 充分利用22家基层立法联系点、网上民意征集平台,听取代表建议,征集社会意见
  - 用好20个经济运行观察点,设立21个社会事业发展观察点,梳理192条具体建议为省委决策提供参考
  - 组织乡镇、街道人大工作两个条例执法检查,稳步推进从人大代表中选配兼职乡镇人大副主席、人大街道工委副主任工作
  - 推动全省158家省级以上开发区逐步建立完善人大工作机制,开展对重大项目、重点资金的监督,促进开发区人大工作全覆盖
- 探索推进改革破题
  - 探索建立由人大专门委员会向常委会报告专项监督工作机制
  - 探索推动国有资产管理监督向乡镇延伸,督促基层政府摸清“家底”,盘活低效闲置资产
  - 建立代表意见建议常态化处理反馈机制,把观察点提出的具体意见建议转化为闭会期间代表建议,按程序处理,逐步实现工作闭环

## 5

### 围绕坚持好完善好运行好人民代表大会制度,在深化“四个机关”建设中提升履职质效

- 提升人大代表议政能力
  - 拓展“代表接待选民日”等活动,建好用好1.3万个代表“家站点”履职平台,代表就近进站到站21.8万人次
  - 完成“数字人大”省市县乡纵向贯通,实现代表与群众全天候联系
  - 组织在苏全国人大代表列席省人代会,邀请19名全国人大代表、79名省人大代表列席5次常委会会议
  - 围绕新质生产力发展、科技体制机制改革等主题,组织代表开展12次闭会期间专题调研和集中视察
  - 保障代表依法行使提出议案权利,起草省人民代表大会代表议案处理办法草案提请省人代会审议
  - 确定7项7件重点处理代表建议进行督办,去年所有代表建议办成率达89.7%
- 提升常委会集体行权能力
  - 主任会议成员到代表所在单位走访全国人大代表和省人大代表136人,到38个市辖区人大机关走访座谈;常委会组成人员经常性联系基层省人大代表200多人,示范带动设区市人大常委会负责同志走访1000多个乡镇(街道)人大
  - 117名相关领域省人大代表和28名常委会不驻会组成人员挂钩联系立法项目
  - 落实进一步提高审议质量若干规定,注重提高常委会组成人员审议发言质量
  - 注重听取列席会议的基层代表、市县人大负责同志意见
  - 一年来,常委会会议出席率达94%,重点议题发言898人次
  - 进一步落实重点审议意见当面交办机制和跟踪督办机制,先后召开19次交办会
- 提升机关服务保障能力
  - 市县人大及时增补常委会组成人员,专业化率均超过60%
  - 推动市县选优配强法律、财经、金融等专业人士充实基层人大干部队伍,全省各级人大累计新进人员1047名
  - 上下联动共同抓好10项重点工作
  - 完善长三角地区人大工作协作机制,巩固拓展协同立法、联动监督、代表互动工作格局
  - 开展党纪学习教育,推进坚决整治形式主义为基层减负专项行动,制定省人大机关落实过紧日子要求具体办法

## 2025年

### 找准人大在推进中国式现代化中的职责定位,更好地把制度优势转化为治理效能

- 以坚持好、完善好、运行好人民代表大会制度为引领
- 以进一步全面深化改革为动力
- 以“牢记嘱托、感恩奋进”学习实践活动为抓手
- 以江苏人大工作持续走在前列为目标

### 1 坚持高质量推进立法,充分发挥人大在立法工作中的主导作用

- 健全党委重大决策部署立法快速响应机制
- 加强高质量法规制度供给,着力推进构建加快打造发展新质生产力重要阵地省域法规制度
- 积极开展“小切口”“小快灵”立法,凸显地方特色
- 加强立法组织协调工作,落实政府法规起草主体责任,发挥人大主导作用
- 健全立法吸纳民意、汇集民智工作机制,扩大代表对立法调研的参与
- 加强对设区市立法工作指导,完善区域协同立法工作机制
- 拟安排正式项目15件、预备项目16件

### 2 坚持高效能精准监督,充分发挥人大监督在党和国家监督体系中的重要作用

- 紧扣中央经济工作会议最新部署、聚焦省委省政府八个行动方案、围绕完成“十四五”规划目标任务,找准监督工作切口,加强对重点领域和关键环节监督
- 听取审议29个专项工作报告,组织3次执法检查,开展9项专题调研
- 深化政府债务管理情况监督工作,探索对重点资金使用绩效情况进行专题询问,有序推进对乡镇国有和集体资产管理监督
- 深化重点监督议题由人大专门委员会报告专项监督工作情况,完善“问题清单+建议清单”机制
- 探索建立人大监督与其他监督贯通协调工作机制
- 落实新修改的监督法,切实增强监督实效

### 3 坚持高水平代表履职,充分发挥人大在密切同人民群众联系中的带头作用

- 完善“牢记嘱托、感恩奋进”学习实践活动长效机制,引导广大人大代表深度参与
- 健全和落实人大常委会联系代表机制,持续推进常委会联系走访基层人大和人大代表“三个全覆盖”
- 加强代表履职培训,扩大代表全过程参与人大工作,邀请更多代表参加执法检查、专项监督等工作
- 围绕改革发展大局和民生热点问题组织代表开展集中视察、专题调研
- 建强代表履职平台载体,用好代表家站点、经济运行观察点、社会事业发展观察点
- 深化人大代表闭会期间意见建议常态化处理反馈机制,不断提高代表建议办成率

### 4 坚持高标准自身建设,充分发挥人大常委会及机关在坚持好完善好运行好人民代表大会制度中的保障作用

- 不断完善常委会机关理论学习制度,抓好市县人大新任负责同志履职培训
- 统筹谋划推进人大各领域改革事项,全面落实第一批重点改革举措
- 常态化加强与市县乡人大工作联系、联动,鼓励支持基层创新
- 深化长三角地区人大工作协作,完善融合创新、共抓落实的工作机制
- 在作风建设中树好形象,营造风清气正、真抓实干的良好氛围